



FORO CATALUNYA EN EXPANSIÓN LAS FINANZAS DE LA GENERALITAT



Albert Carreras, secretario general de la Consejería de Economía; Carles Gasòliba, presidente del Cidob; Xavier Vives, profesor del IESE; Heribert Padrol, socio de Gómez-Acebo & Pombo; Carlos Tusquets, presidente de Banco Mediolanum; José García-Montalvo, profesor de la UPF; Luis Conde, presidente de Seeliger y Conde; Martí Saballs, director adjunto de EXPANSIÓN; Andreu Mas-Colell, consejero de Economía; Ana I. Pereda, directora de EXPANSIÓN; Daniel Fernández, presidente de Edhasa; Jordi Gual, director ejecutivo de planificación estratégica de CaixaBank; Juan Torres, socio de Egon Zehnder, y Amancio López, presidente de Hotusa, en la reunión que se celebró el pasado 12 de diciembre en el hotel Eurostars Grand Marina, ubicado en el World Trade Center de Barcelona.

# Las reivindicaciones económicas, ¿un freno al independentismo?

**RETOMAR LA CONFIANZA/** El consejero catalán de Economía asume que los recelos hacen difícil alcanzar acuerdos y recuerda la falta de voluntad en proyectos como la agencia tributaria compartida.

**M.Menchén.** Barcelona Quizás no es el principal motivo, pero sí la principal razón por la que el 13,4% de los catalanes admiten que se han hecho independentistas en los últimos años, según el servicio demoscópico de la Generalitat. Se trata de la gestión de los impuestos y el reparto de los mismos entre las comunidades autónomas. Un sistema que las fuerzas soberanistas denuncian que maltrata las finanzas de la región y que muchos utilizan para asegurar que en un Estado catalán se viviría mucho mejor que en España.

Por esta razón, la cuarta edición del FORO CATALUNYA EN EXPANSIÓN, que trata de buscar soluciones a un mejor encaje de Cataluña en el conjunto del Estado, contó con la presencia del consejero de Economía, Andreu Mas-Colell, quien arrojó luz sobre algunas de las re-

ivindicaciones económicas de la Generalitat. "El conflicto no es fundamentalmente económico", aunque "la economía condiciona el clima en el que se desarrolla este conflicto, que es difícil", admitió el alto cargo.

Mas-Colell admitió no saber cómo restaurar la confianza institucional, pero concluyó que "aquí no hay otra garantía que terminar con una votación específica que tiene que ver con la configuración del Estado". En otras palabras, y tal y como defiende el presidente de la Generalitat, el conflicto catalán sólo puede solucionarse con un referéndum sobre la independencia de Cataluña, según sus tesis.

Las encuestas revelan que la actitud del Estado con Cataluña es el motivo por el que más del 40% de los catalanes quieren un Estado propio, y aquí se incluirían también lo

que Mas-Colell -quien hace meses que no se reúne con el ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro- calificó de "agravios económicos". Existen de dos tipos, según expuso, los que hacen referencia a los flujos de tesorería (las transferencias del Estado, principalmente) y los que giran en torno a la regulación:

"si tenemos las manos libres o no lo suficiente", indicó.

Mas-Colell enfatizó que "fiscalmente, Cataluña paga mucho; tanto más que lo que recibe por vías presupuestarias y de tesorería en forma de crédito". En este sentido, el consejero de Economía echó mano de un reciente informe de su gabinete, en el que se

concluye que "Cataluña está en superávit" si se elaboran las cuentas consolidadas de todas las administraciones públicas en la comunidad autónoma.

Es decir, si se suman los ingresos que obtienen el Gobierno, la Generalitat y las corporaciones locales en la región, y se restan los gastos que benefician a la misma (también aquellos que se ejecutan fuera de ella pero le repercuten, como el servicio de embajadas o el ejército), el saldo sería positivo en 2.405 millones de euros, un 1,2% del PIB catalán.

"Una implicación de esto es que Cataluña no verá ni utilizará en 2015 ni un euro de los 42.000 millones en que se endeudará el Estado; [la comunidad] puede contribuir a la bolsa común", indicó Mas-Colell, como argumento que de hecho ya está utilizando para conseguir que el Gobier-

## EL SUPERÁVIT DEL ESTADO EN CATALUÑA, SEGÚN MAS-COLELL

Cifras, en millones de euros. Los ingresos incluyen todos los impuestos y tasas, así como transferencias de capital. En la partida de gastos, se incluyen pensiones, sanidad, deuda, prestaciones de paro, justicia, etc.

Ingresos no financieros	78.239
Gastos no financieros	76.240
Resultado no financiero	1.818
Ajustes SEC	587
Déficit no financiero	2.405
Resultado sobre PIB (%)	1,20

Fuente: Generalitat de Cataluña.

Expansión

## El reparto de los objetivos de déficit en 2015

La Generalitat reclama al Gobierno que le pague 2.300 millones de euros este año adicionales para cuadrar sus cuentas. Otra de las alternativas que promueve el Ejecutivo de Artur Mas para cuadrar las cuentas en 2015 es una relajación del objetivo de déficit, que el próximo año deberá bajarse al 0,7%. "Es una cifra muy dura y una situación de asfixia", se quejó Andreu Mas-Colell, consejero de Economía, sobre los ajustes que implican los objetivos de déficit actuales. "El Gobierno, de forma muy evidente, ha seguido una política de ajuste fiscal asimétrico entre las autonomías y la Administración central", se quejó Mas-Colell. En su opinión, a las autonomías les debería corresponder un tercio de todo el déficit del Estado en 2015, lo que equivaldría a un objetivo superior al 1%. "Ahora las autonomías no tienen posibilidad de cumplir", avisó.



## FORO CATALUNYA EN EXPANSIÓN LAS FINANZAS DE LA GENERALITAT

no acepte transferir los 2.300 millones que se ha incluido en los Presupuestos de 2015 de la Generalitat –aún no está claro que logre aprobarlos– y que el propio dirigente asume que son de “dudoso” cobro.

Entre estas peticiones se incluye el cobro de 759 millones de euros por la disposición adicional tercera del Estatut, que fija la inversión en infraestructuras por parte del Estado en Cataluña y que en 2008 se presupuestó y no se pagó; 635 millones en compensación por el bloqueo al impuesto sobre depósitos bancarios, y otros 789 millones de euros como anticipo del fondo de competitividad de 2015, que suele liquidarse con dos años de retraso. “Esto es una solución transitoria”, dijo.

Mas-Colell no tiene grandes esperanzas depositadas en un nuevo modelo de financiación que ponga fin a las tensiones de tesorería de las comunidades autónomas, y de hecho criticó que aún no se haya definido el nuevo modelo. “Las transferencias que nos llegan del Gobierno están vestidas de modelo de financiación, pero básicamente recibimos el dinero que le parece al Ministerio y van haciendo ajustes *ad-hoc*”, criticó.

### Cohesión interterritorial

La reflexión sobre el reparto de los recursos que generan los contribuyentes y lo que reciben a cambio no deja de ir ligada a la del estudio sobre las balanzas fiscales, que elabora la Generalitat cada año y que acostumbra a revelar un déficit de 16.000 millones de euros, equivalente al 8% del PIB de Cataluña. “No se engañen; es mucho más humillante tener que ir a poner la mano para pedir si sabes perfectamente que estás demandando menos de lo que has contribuido”, lamentó.

Aunque en la sesión no se discutió sobre la hipotética viabilidad de una Cataluña independiente, Mas-Colell sí aprovechó la retahíla de datos expuesta para enfatizar que en un Estado catalán “las necesidades de endeudamiento serían exactamente igual a cero manteniendo como están los estándares de servicios públicos y añadiendo los servicios centrales”. En este hipotético ejercicio, no se estarían contemplando los efectos en las cuentas públicas y en el conjunto de la economía que tendría un proceso de secesión.

Formaciones como el PSC, e incluso algunos sectores de Unió Democràtica, que están lejos de plantearse una Cata-



**Luis Conde** Presidente de Seeliger y Conde

“Me parece absurdo que Cataluña tenga que aportar un 8,5% del PIB a la cohesión entre territorios”



**Antoni Zabalza** Presidente de Ercros

“No se ha implantado el consorcio fiscal porque haría falta un alto grado de confianza entre las dos administraciones”



**Xavier Vives** Profesor del IESE

“¿La aplicación del Estatut podría ser un pequeño paso para restaurar la confianza entre Estado y Govern?”



**Juan Torras** Socio de la firma Egon Zehnder

“A la gente que crea riqueza no le preocupan las balanzas fiscales, sino que está pasando con lo que contribuyen”

somos contribuyentes netos con diferencia y tenemos derecho a reclamar cohesión en forma de respeto”, tanto a nivel de recursos económicos como de competencias.

Eso sí, quiso refutar “un mito muy común dentro y fuera de España”, el de que “Cataluña es la zona más rica” cuando es la cuarta en términos nominales per capita, por detrás de País Vasco, Navarra y la Comunidad de Madrid. Además, en torno a este debate, reclamó que también se realice el cálculo bajo el principio de “paridad de poder adquisitivo”, porque “el precio de los barberos en Cataluña o la Comunidad de Madrid, por ejemplo, son más altos que en otras autonomías”. En definitiva, “es un mito que esto sea un reino de Jauja en el que no hay que preocuparse de gastar bien; no estamos más que *arregladitos*”.

Luis Conde, presidente de la firma de cazatalentos Seeliger y Conde, se refirió a los toques a la solidaridad interterritorial que existen en países como Alemania. “Se habla de un límite de entre el 2% y el 4,5% del PIB y me parece absurdo tener que aportar aquí un 8,5% del PIB a la cohesión”, dijo en referencia al déficit fiscal que siempre denuncia la Generalitat. “Es uno de los problemas importantes de este momento”, sentenció.

Juan Torras, socio de la firma Egon Zehnder, echó mano de algunas de las reflexiones que se realizaron en la primera sesión de este foro, al reclamar una “clarificación de la arquitectura fiscal del Estado y menos retórica aquí y en Madrid; a la gente que está creando riqueza el tema de las balanzas fiscales o las transferencias no le interesa, lo que le preocupa es saber qué está pasando con sus contribuciones y cómo esa riqueza se está expandiendo”, opinó.

### Desconfianza mutua

La solución de todos estos problemas, incluido el de un nuevo reparto de los objetivos de déficit (ver texto de apoyo de la página anterior) resulta aún más difícil porque “falta el elemento esencial, que es la confianza”. En opinión de Mas-Colell, “una parte pensaría *éstos, en cuanto salgan de la sala, pedirán más y esto no sirve de nada*; los otros pensarían que *estos no habrán salido de la sala y ya empezarán a ir hacia atrás y desmontar lo que se acaba de acordar*”.

Sobre esta cuestión, Padrol se refirió al nuevo método de cálculo de balanzas fiscales diseñado por el Ministerio de



### Andreu Mas-Colell, consejero de Economía de la Generalitat

“No se engañen; es mucho más humillante tener que ir a poner la mano para pedir si sabes perfectamente que estás demandando menos de lo que ya has contribuido [con los impuestos]”

“El conflicto [entre la Generalitat y el Gobierno] no es fundamentalmente económico, aunque la economía condiciona el clima en el que se desarrolla este conflicto, que es difícil”

“Siempre hemos reconocido y seguimos reconociendo que es correcto y tiene sentido que hagamos una contribución a la cohesión si tenemos una renta per capita superior a la media”

“El Estatut establece el desarrollo de una agencia tributaria consorciada, que no es lo que querríamos, pero uno se pregunta por qué este Gobierno, tan observante de la ley, no propone desarrollarla”

### La Generalitat pide 2.300 millones extra al Estado para cuadrar las cuentas el próximo año

### Mas-Colell considera que una Cataluña independiente no tendría necesidades de endeudamiento

luña independiente, sostienen que la reforma de la Constitución serviría para mejorar el encaje de la comunidad en el conjunto de España. Este paquete reformista incluiría un cambio del actual modelo de financiación, que podría ayudar a frenar el auge del independentismo si mejora la disponibilidad de ingresos de la Generalitat.

Sin entrar a valorar qué incidencia tendría un cambio de este tipo, Mas-Colell dejó claro que “la financiación que recibimos es insuficiente para

atender los servicios públicos y no podemos recortarlos más”. Y desde el Ejecutivo de Mas hace meses que dejaron de postularse a liderar la reforma del mismo, aunque eso sí, sin dejar de defender sus intereses mientras se resuelve el contencioso sobre la consulta soberanista.

El alto cargo del Govern sí hizo una rápida mención al pacto fiscal que en su día presentó Mas al Gobierno como una propuesta para actualizar las relaciones de Cataluña con el Estado, pero que el Ejecuti-

vo de Mariano Rajoy ni siquiera estudió. “Siempre hemos reconocido y continuamos reconociendo que es correcto y tiene sentido que hagamos una contribución a la cohesión si tenemos una renta per capita superior a la media española”, dijo, en referencia a que aquella propuesta establecía también una cuota de solidaridad.

Ante el posible baile de cifras que podría generar las ayudas interterritoriales, Mas-Colell sentenció que “el sentimiento general es que



## FORO CATALUNYA EN EXPANSIÓN LAS FINANZAS DE LA GENERALITAT

< Viene de pág. anterior

Hacienda, que vendría a reducir el déficit fiscal a 8.455 millones, el 4,35% de su PIB, en línea con el ejemplo que había puesto Conde. "Uno mueve a la desconfianza cuando vuelve a presentar unos cálculos con un objetivo sociopolítico similar y cambia la metodología", criticó.

La ausencia de "garantías y confianzas" es la que estaría frenando, por ejemplo, el desarrollo de una "Hacienda propia" de Cataluña. "El Estatut vigente ya establece una agencia tributaria en forma de consorcio, que no es exactamente lo que queríamos, pero uno se pregunta por qué este Gobierno, tan observante de la ley, no propone desarrollarla", lamentó Mas-Colell.

Antoni Zabalza, presidente de Ercros y ex secretario de Estado de Hacienda, se mostró partidario de "explorar y desarrollar" el consorcio fiscal entre la Generalitat y el Gobierno. "Es una posibilidad legal y no se ha hecho nada", criticó. Mas-Colell había asumido ya en su intervención que la falta de confianza podía atascar esta idea, escenario que compartió Zabalza. "Un elemento de este desarrollo estatutario sería la existencia de un alto grado de confianza entre los diferentes niveles de administración", dijo.

Xavier Vives, profesor del IESE, planteó este mismo dilema de otra forma y cuestionó a Mas-Colell si precisamente la aplicación del Estatut vigente, incluida la creación de una agencia tributaria consorciada, "podría ser, o no uno de estos pasos para restaurar la confianza". "Nos lo tendríamos que haber encontrado hecho cuando comenzó este Govern en 2011; lo único que puedo decir es que en los últimos cuatro años -y mira que hemos hecho propuestas,



**Jordi Mercader** Presidente de Miquel y Costas

“Desde el punto de vista empresarial, la inquietud política en Cataluña y España no es alentadora”



**Amancio López** Presidente de Hotusa

“Si en 2015 se crece un 2,4%, seguramente se creará mucho empleo y lo inalcanzable será probable próximamente”



**Heribert Padrol** Socio de Gómez-Acebo & Pombo

“Cuando se cambia la metodología para presentar unos cálculos [de balanzas fiscales] se mueve la desconfianza”



**Carles Gasòliba** Presidente del Cidob

“En un país donde el 20% del PIB es economía sumergida, hay margen para una recaudación mejor sin tocar nada”

como el pacto fiscal- nunca, nunca, nunca se nos ha contrapuesto poner en funcionamiento el consorcio fiscal”, se excusó el gestor de las finanzas de Cataluña.

La existencia de este nuevo ente permitiría a la Generalitat conocer todas las bases fiscales de Cataluña, una información que hasta ahora sólo conoce el Estado. La creación de este ente por sí solo no supondría una mejora de los ingresos de la Generalitat, y por lo tanto tampoco podría plantearse una rebaja de impuestos, como reclamó Torras para generar confianza, porque “el crecimiento de la economía aún no está asegurado y a lo mejor convendría más flexibilidad fiscal”, analizó.

Amancio López, dueño de la cadena hotelera Hotusa, ensalzó la reforma fiscal del Gobierno que supone la rebaja de algunos impuestos, ya que “o somos competitivos también en el tema fiscal, como Londres o Amsterdam, o a la larga habrá problemas; para

muchas empresas hoy es muy sencillo localizar y deslocalizar”, analizó. Carles Gasòliba, presidente del think tank Cidob, añadió que para ganar competitividad internacional también haría falta reducir la burocracia.

Pese a estas imposiciones de una tributación más laxa, Mas-Colell insistió en que, aunque desde un punto de vista filosófico podría defender las bondades de estas propuestas, “no podemos permitirnos ni eliminar el Impuesto de Patrimonio, que es una reliquia que no existe en otros lugares, porque no estaría justificado si al mismo tiempo estamos peleándonos por 2.300 millones adicionales”.

### Recentralización

Pese a que fue al final de su intervención, Mas-Colell también se refirió a una de las situaciones que más tensión institucional provoca entre el Gobierno y la Generalitat, y el motivo por el que el 42% de los catalanes aseguran que se

### “El autogobierno de Cataluña no puede dar resultados negativos a España”, dice el consejero

### Algunos empresarios piden una bajada de impuestos para dar confianza y ayudar a la economía

### Mas-Colell rechaza la rebaja fiscal cuando reclama al Gobierno que le pague 2.300 millones adicionales

### La agencia tributaria consorciada serviría a la Generalitat para conocer las bases fiscales en Cataluña

han hecho independentistas: el trato del Estado a Cataluña. Traducido a la esfera legislativa, “la implementación de una concepción del Estado totalmente uniforme y homogénea donde el argumento de peso siempre es preservar la igualdad de los españoles”, en palabras del alto cargo del Govern.

“Si el resultado debe ser idéntico en todo, sería mejor que el Ministerio simplemente tramitara las reglas y que todos las administráramos y las siguiéramos”, ironizó Mas-Colell. “Este planteamiento -advirtió- no tiene ninguna receptividad en Cataluña y será combatido con intensidad”.

“Un análisis coste-beneficio del autogobierno no veo como puede dar resultados negativos a España; cuando una multinacional decide donde ampliar su capacidad lo hace entre Cataluña o Lombardia, pero no entre nuestra comunidad o Aragón”, reflexionó Mas-Colell.

## Las peticiones catalanas

**1** La Generalitat pide al Gobierno que le pague 2.300 millones adicionales a los previstos para rebajar el déficit al 0,7% del PIB, como pide el Ministerio de Hacienda para el próximo año.

**2** Aunque no es la opción preferida por el consejero Andreu Mas-Colell, estos fondos podrían aportarse mediante la relajación del objetivo de déficit, ya que exigiría un ajuste menor.

**3** Cataluña reivindica que el conjunto de la Administración tiene superávit en la región y por lo tanto pide más margen para el Govern.

**4** El Ejecutivo de Mas considera que más ajustes en el gasto afectarían al ámbito social y no aplicará recortes.

**5** Aunque no batallará por un modelo de financiación nuevo, defiende un tope a la cohesión interterritorial, que asume necesaria.

**6** Mas-Colell pide que se tenga en cuenta el precio de la vida en cada región a la hora de definir la solidaridad entre comunidades.

**7** Aunque el Govern ya reclama la consulta definitiva sobre la independencia, critican que el Gobierno no haya desarrollado la Agencia Tributaria consorciada.

**8** Mas-Colell defiende un mayor peso de las comunidades en la gestión tributaria; critica que la mejora de la recaudación no se ha notado a nivel autonómico.

**9** El Ejecutivo catalán no tiene previsión de bajar impuestos mientras no se consolide la recuperación económica, a diferencia del Gobierno.

**10** El consejero de Economía defiende que el autogobierno de Cataluña no debe contemplarse como algo negativo para el conjunto de España.

## El impacto de Europa en la recuperación de la economía

Varios de los participantes en el foro cuestionaron al consejero de Economía, Andreu Mas-Colell, sobre la previsión de Funcas sobre la economía española, que prevé un crecimiento del 2,4% del PIB en 2015. El académico no se atrevió a dar por buenos los cálculos, aunque dejó claro que “estamos en una trayectoria de recuperación”. “Mi inquietud fundamental no viene por la situación española, sino por la europea”, advirtió. Mas-Colell dijo que España no

podrá arrastrar a Europa con su crecimiento. La evolución del conjunto de los países del Viejo Continente “nos llevará para abajo o para arriba, pero aquí Europa es fundamental”, aunque confió en que la relajación del déficit para Francia e Italia implique “una perspectiva fiscal más expansiva y más procrecimiento”. En este sentido, el alto cargo de la Generalitat constató que “es un poco desesperante porque podemos argumentar que España ha hecho los deberes que se le

pidieron en el ámbito financiero, el ámbito laboral, etc.”. “Lo lógico -añadió- sería esperar que Europa cumpliera con su parte, que es tener una política claramente procrecimiento que no tiene y, por lo tanto, compromete nuestro futuro”. Jordi Mercader, presidente del grupo papelerero Miquel y Costas, advirtió de que “2015 es un año lleno de incertidumbres, sobre todo geopolíticas”, que hacen que el empresario esté “en desacuerdo” con las previsiones de crecimiento

de la economía. Más allá del proceso soberanista, “lo que pasa en Rusia y todas las derivadas que tiene en Centroeuropa es muy preocupante; los elementos en los países emergentes no son positivos, y los chinos no funcionan bien con lo que eso supone para Asia-Pacífico”, analizó Mercader. El empresario también valoró la influencia positiva que podría tener para las exportaciones la apreciación del dólar respecto al euro, así como “los precios de la energía y los tipos de

interés, que son muy buenos para aquellos que pueden disfrutarlos”, dijo en referencia a la lenta recuperación del crédito. El dueño de la cadena hotelera Hotusa, Amancio López, lanzó un mensaje positivo -“desde hace seis meses los bancos te vuelven a llamar con ofertas”, dijo- y ensalzó las reformas fiscal y laboral aprobadas por el Gobierno. “Si en 2015 se crece un 2,4%, seguramente se cree mucho empleo y lo que hoy parece inalcanzable será probable”, apostó.