



## Nova estructura tributària

### OPINIÓ

**Emili Valdero**  
Doctor en economia i professor de la UB



# Beneficia els que més tenen

El Consell de Ministres va aprovar ahir un projecte de llei de reforma fiscal que beneficiarà els contribuents de rendes més altes. El nou IRPF redueix el nombre de trams impositius dels set actuals a cinc, i el tipus impositiu del tram més alt –que és a partir dels 300.000 euros– es reduirà en 5 punts, del 52% actual al 47%, el 2015, i en 7 punts, fins al 45%, el 2016. Això vol dir que, per exemple, algú que guanyi 1.000.000 d'euros anuals deixarà de pagar a Hisenda 49.000 euros d'impostos el 2016, que és el 7% de 700.000 euros. El tipus impositiu del tram més baix de l'IRPF també es redueix en 4,75 punts percentuals, del 24,75% actual al 20%, el 2015, i al 19% el 2016, però això va acompanyat d'una disminució en el límit d'aquest primer tram de l'IRPF, que passa dels 17.707 euros actuals a 12.450 euros, cosa que implica que la reducció real de tributació per als contribuents amb rendes més baixes serà menor que aquests 4,75 punts anunciats pel govern. Així doncs, per exemple, algú que va guanyar 17.000 euros el 2014 va haver de pagar a Hisenda 4.207,50 euros (el 24,75%) i, amb la reforma d'ahir, el 2015 haurà de pagar 3.582 euros d'IRPF amb la mateixa renda anual

No té sentit abaixar els impostos en 7.000 milions d'euros als més rics i a les grans empreses, i més en època de crisi

de 17.000 euros (el 20% dels primers 12.450 euros i un 24% sobre la quantitat restant fins als 17.000), cosa que significa que estaran pagant un tipus impositiu mitjà del 21,07% (3.582 euros pagats d'impostos respecte d'una renda de 17.000 euros) i, per tant, que la rebaixa fiscal és només de 3,68 punts percentuals, inferior als 5 punts de reducció que tindran els contribuents amb rendes anuals superiors a 300.000 euros.

El mínim exempt de l'IRPF, que és aquella quantitat de diners per sota de la qual no cal fer la declaració de l'impost sobre la renda, augmenta dels 11.200 euros actuals a 12.000 euros. Aquest augment de 800 euros anuals és insignificant i l'impacte que tindrà en les persones més pobres de la societat serà molt petit.

El Ministeri d'Hisenda estima que l'import total d'aquesta reforma fiscal de l'IRPF serà d'una reducció en la recaptació d'uns 4.947 milions d'euros, diners que deixaran de pagar fonamentalment els contribuents més rics. Hisenda estima que aquesta rebaixa de l'impost de societats reduirà la recaptació en uns 2.000 milions d'euros, diners que deixaran de pagar, sobretot, les grans

empreses que cotitzen a l'Íbex 35. Finalment, Hisenda deixarà igual els impostos especials sobre tabac, alcohol i carburants, i es reduiran els tipus impositius que graven l'estalvi.

El més curiós de tot és que la pressió fiscal a l'Estat espanyol, mesurada com el total pagat d'impostos en relació amb el PIB, va ser del 32,5% l'any 2012, segons les dades



Tècnics d'Hisenda ajuden a confeccionar la declaració de l'IRPF ■ EL PUNT AVUI

de l'Eurostat, 8 punts percentuals per sota de la mitjana de la zona euro, tot i tenir uns tipus impositius de l'IRPF dels més alts de la UE. Aquestes dades ens permeten extreure dues conclusions òbvies: (1) no té sentit rebaixa els impostos en 7.000 milions d'euros als més rics i a les grans empreses, i més en època de crisi, i (2) el frau fiscal a Espanya és enorme, i el porten a terme, sobretot, els més rics, a qui ara es rebaixen els impostos sobre les seves rendes i els seus estalvis.

### OPINIÓ

**José García Montalvo**  
Catedràtic d'economia de la UPF



# Fiscalitat electoral

La reforma fiscal del govern presentada ahir es podria resumir en una frase pronunciada per Cristóbal Montoro: "Ha arribat el moment d'abaixar impostos per a tots." Li va faltar completar la sentència amb l'objectiu de la reforma: "Que l'any que ve tenim tres eleccions." La rebaixa en dues etapes pretén dir al contribuent que solament si el PP guanya tenen garantida

integral anunciada fa temps pel govern. La reforma segueix una part molt petita de les recomanacions del grup d'experts per a la reforma fiscal. Els governs d'altres països com el Regne Unit, on també es va formar una comissió d'experts prèvia a la reforma fiscal, tampoc van seguir al peu de la lletra les propostes dels experts. Però en el cas espanyol la distància entre les propostes del grup d'experts i la reforma ha estat substancialment més gran, encara que en alguns cercles es comenta que els canvis en la imposició indirecta i mediambiental i l'enduriment de la fiscalitat de l'habitatge es produiran després de les eleccions.

Un altre aspecte interessant de la presentació d'ahir és l'avaluació del seu impacte macroeconòmic. El ministeri calcula que la rebaixa d'impostos produirà un augment del PIB del 0,55% el 2015-16. Això sembla raonable, ja que la literatura econòmica calcula que el multiplicador dels impostos és superior al de la despesa pública. Però llavors, per què van pujar els impostos el 2011? Per reduir el PIB?

L'efecte sobre la recaptació és un altre element important de la reforma. El vicepresident de la Comissió Europea es mostra ahir contrariat perquè els canvis fis-

Per desgràcia, una reforma fiscal basada fonamentalment en interessos electorals no pot ser una mesura gaire eficient

cals no havien estat consultats "a fons" amb Europa. De fet, la reforma tampoc fa gaire cas de les recomanacions de l'FMI ni de la Comissió. El govern espanyol assegura que la baixada d'impostos no posa en qüestió els compromisos adquirits sobre reducció de déficit, perquè la recaptació està pujant gairebé al 7%.

En tot cas, la cosa hauria pogut ser pitjor. La perspectiva electoral hauria pogut encoratjar la temptació per recuperar la desgravació a l'habitatge com ja va succeir en el passat. La rebaixa del tipus marginal per als que ja paguen era necessària, encara que als contribuents catalans ens ajudaria poc. Situar l'impost de societats en un tipus únic del 25% també és assenyalat, sempre que el tipus efectiu de les grans empreses s'aproximi a aquest valor mitjançant la reducció de l'entramat de deduccions de què disposen.

El manteniment de l'impost sobre el patrimoni és incomprensible, igual que la reducció del límit per als plans de pensions al cap de pocs dies d'anunciar que per pagar l'extra dels jubilats es tornarà a recórrer al fons de reserva. En fi, quedem-nos amb el positiu: hauria pogut ser pitjor.

la segona part de la rebaixa fiscal. Per la seva banda, la rebaixa de retencions ja el 2015 permet a 20 milions de contribuents veure en les seves nòmines augments de renda contemporanis al període electoral. Des del punt de vista d'estratègia política, té tot el sentit del món.

Per desgràcia, una reforma fiscal basada fonamentalment en interessos electorals no pot ser una reforma gaire eficient. És evident que aquesta no pot ser la reforma